



Impactos de la crisis mundial en el mercado laboral de Centroamérica y República Dominicana

**Foro Tripartito Subregional de Diálogo Social
Respuestas a la crisis: trabajo decente**

7 Mayo 2009, San José, Costa Rica



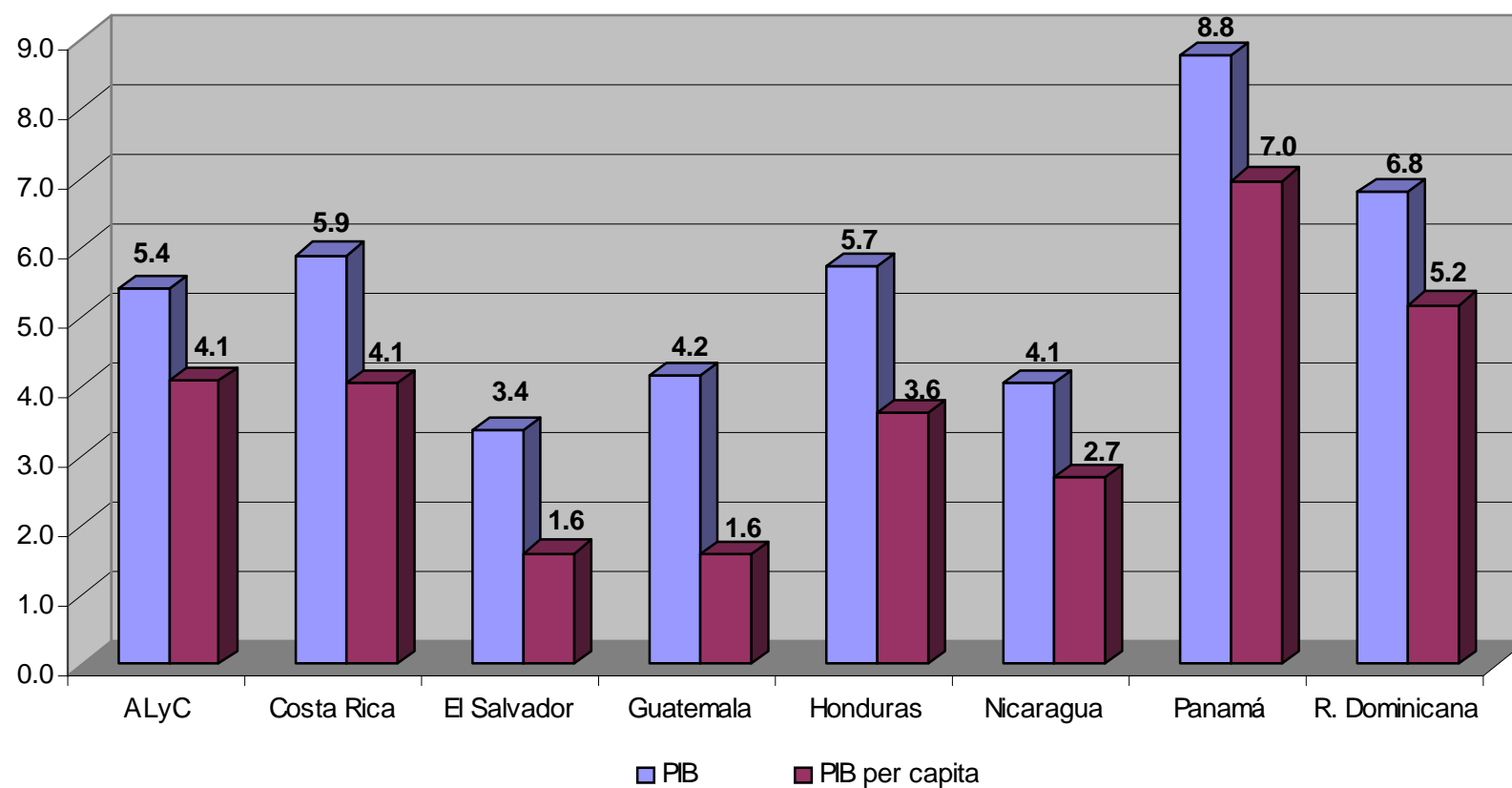
Índice

- I. Como se encontraba la región antes de detonar la crisis.
- II. Impactos de la crisis en el empleo/desempleo.
- III. Algunas recomendaciones.



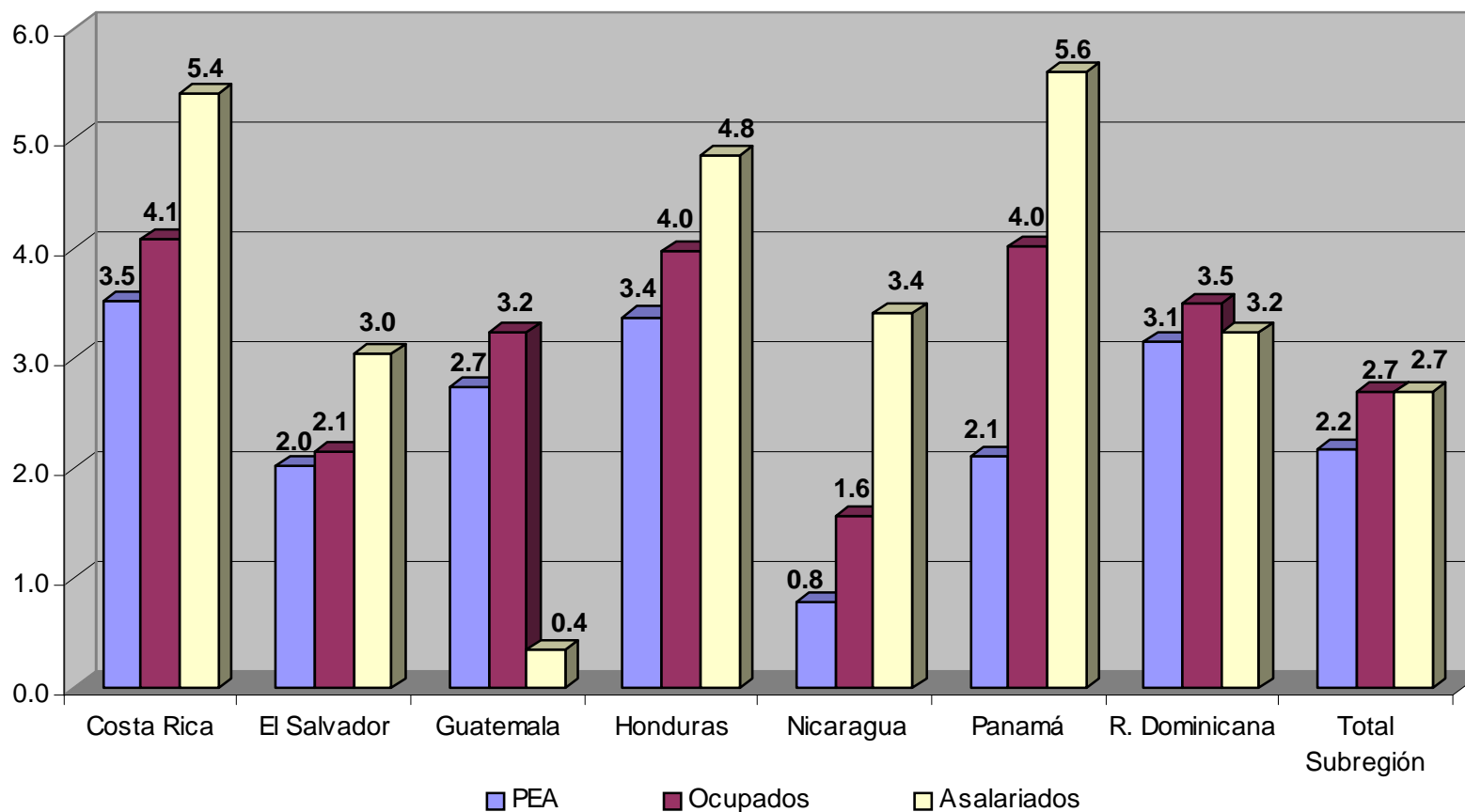
Antes de la crisis...

Tasas de crecimiento promedio anual (%): 2003-2008



Fuente: CEPAL. Balance preliminar de las economías de América Latina y el Caribe, 2008.

Tasas de variación anual promedio (%): 2003-2008



Fuente: elaboración Oit en base a los datos de las Encuestas de Hogares de los países.



Mercado Laboral de la Subregión

Población en Edad de Trabajar (PET): 37,6 millones

Fuerza Laboral (PEA): 20,8 millones (55,4%)	Inactivos: 16,8 millones (44,6%)					
Ocupados: 19,6 millones						
<table><tr><td>Informales</td><td>Formales</td></tr><tr><td>9,2 millones</td><td>10,4 millones</td></tr><tr><td>(47,5%)</td><td>(52,5%)</td></tr></table>		Informales	Formales	9,2 millones	10,4 millones	(47,5%)
Informales	Formales					
9,2 millones	10,4 millones					
(47,5%)	(52,5%)					
Desempleados: 1,27 millón (6.1%)						

- **Deficiencia estructural** en la generación de trabajo decente.

- **Déficit de empleo formal:** 10,5 millones de trabajadores (50%); representa el déficit primario de trabajo decente.

Fuente: Estimaciones OIT en base a las encuestas de hogares.



La Crisis y sus efectos en el mercado laboral de la Subregión

- Desaceleración, estancamiento y hasta contracción de la actividad económica.

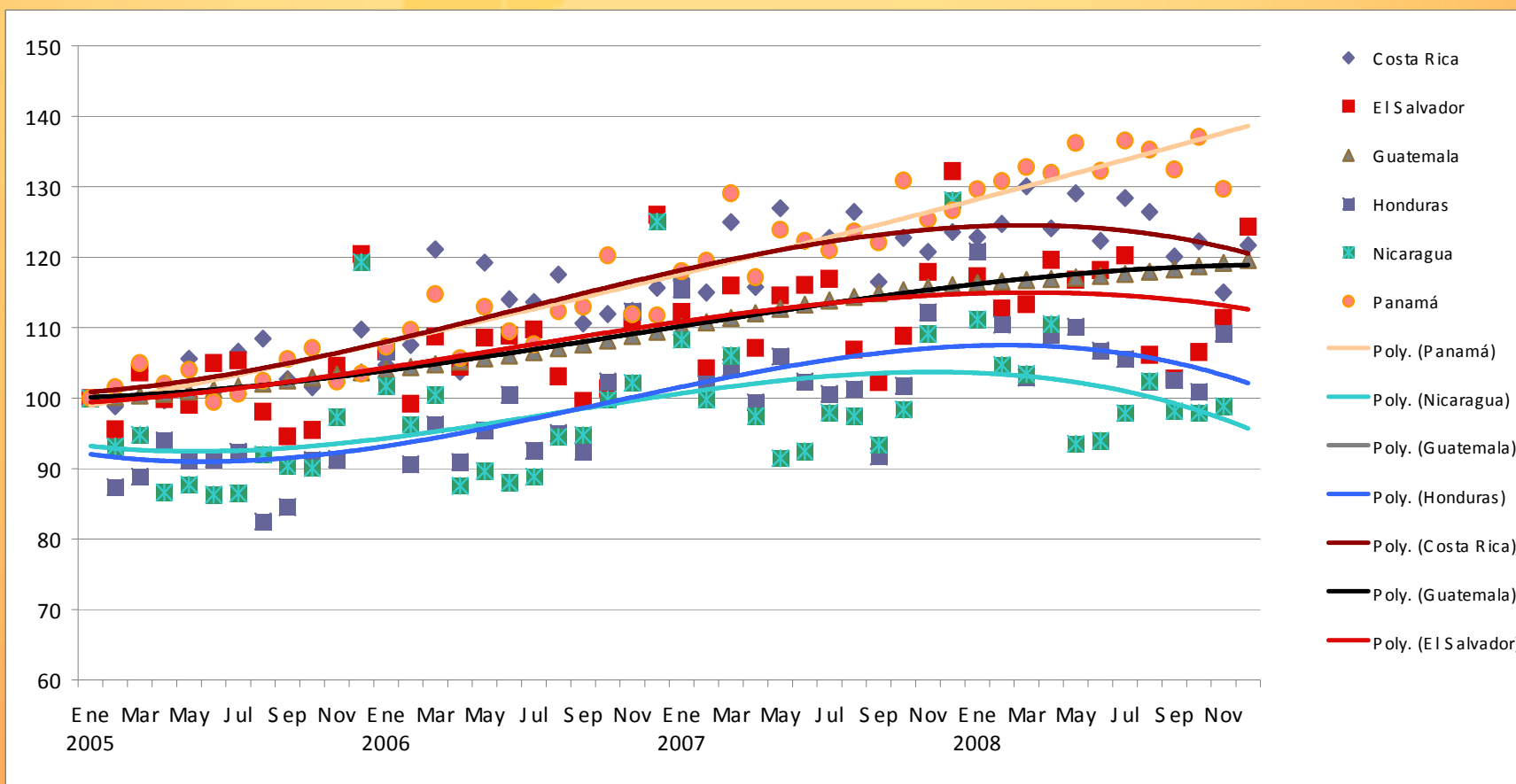
Centroamérica y República Dominicana. Escenarios de Crecimiento del PIB en el 2009

Países	Pronóstico país	Pronóstico FMI
Costa Rica	0.25%	0.50%
El Salvador	0.50%	0.00%
Guatemala	1.50%	1.00%
Honduras	2.50%	1.00%
Nicaragua	2.00%	0.50%
Panamá	3.00%	3.00%
República Dominicana	2.50%	0.50%



La Crisis y sus efectos en el mercado laboral de la Subregión

Centroamérica: IMAE enero 2005 a enero 2009





Impactos esperados en el empleo/desempleo 2009

- Hasta **460 mil** empleos se dejarían de generar en la subregión (excluyendo a Guatemala). **285 mil** de ellos serían de **asalariados**. POR TANTO habría mayor informalización del empleo.
- La tasa de desempleo aumentaría 3 puntos porcentuales para el promedio de la subregión pasando de 6% en el 2008 a 9%. POR TANTO se revertiría toda la reducción observada en el lustro anterior.
- Las mujeres responderían por casi la mitad del incremento en el desempleo no obstante representar el 39% de la PEA total. POR TANTO su tasa de desempleo se elevaría a 3,5 puntos porcentuales.
- La población juvenil (15-24 años) experimentaría un incremento de alrededor de 2 puntos porcentuales en la tasa de desempleo. POR TANTO su ya elevada tasa de desempleo aumentaría aún más.
- SECTORES CON mayores pérdidas de empleo: comercio, restaurantes y hoteles, industria manufacturera y construcción.



Impactos esperados en el empleo/desempleo

Países	Ocupados	Asalariados	Tasa de Desempleo	
			Sin crisis	Con crisis
Costa Rica	91,547	81,068	3.5%	7.8%
El Salvador	52,336	55,458	5.9%	8.0%
Honduras	92,804	33,127	2.3%	5.3%
Nicaragua	25,160	27,464	4.1%	5.2%
Panamá	58,655	42,000	2.9%	6.7%
República Dominicana	135,407	46,224	15.4%	18.5%



Impactos esperados en el empleo/desempleo

	2008	2009
TASA DESEMPLEO TOTAL	6.0	9.0
TASA DESEMPLEO MUJERES	10.5	14.0
TASA DESEMPLEO JOVENES	14.0	16.0

Tasas de Desempleo						
	Sin crisis			Con crisis		
	Total	Mujeres	Jóvenes	Total	Mujeres	Jóvenes
CR	3.5	5.2	10.8	7.8	9.9	13.0
ES	5.9	3.1	13.0	8.0	6.2	12.1
HON	2.3	2.3	7.0	4.9	6.1	8.0
NIC	4.1	3.7	4.7	5.2	4.2	5.8
PAN	2.9	4.1	10.3	6.7	9.4	13.4
RD	15.4	24.1	29.8	18.5	28.1	32.3



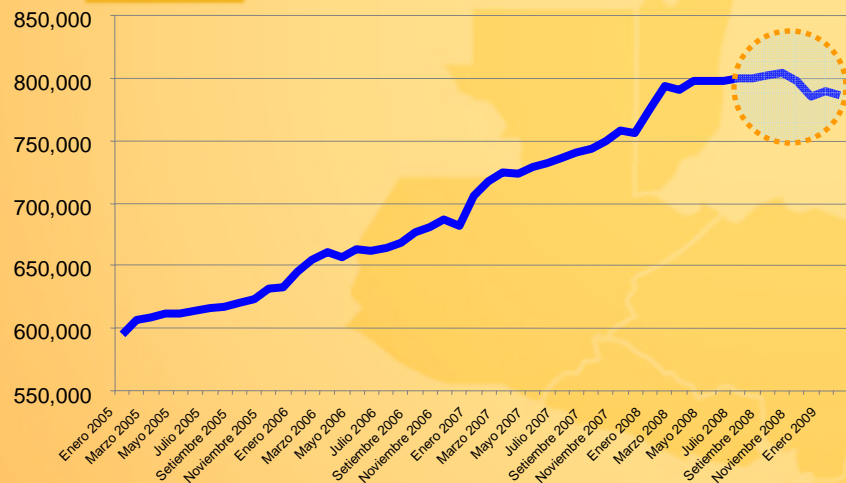
¿Qué está pasando?

- Además de la pérdida de empleos asalariados hay una **disminución importante del número de trabajadores asegurados** (datos disponibles de la seguridad social para Costa Rica, El Salvador, Nicaragua y República Dominicana).
- Dado que la mayoría de empleados son privados, gran parte de la **evolución del aseguramiento total es un reflejo de lo que sucede en dicho sector.**
- Desde el **último cuatrimestre de 2008**, en todos los países se nota un **comportamiento atípico del número de trabajadores asegurados.**
- **Comercio, restaurantes y hoteles, manufactura y construcción** son las ramas que muestran una **reducción más elevada**; adicionalmente, actividades inmobiliarias y transportes en Costa Rica y República Dominicana, y la intermediación financiera en El Salvador, Nicaragua y República Dominicana.
- La fuerte reducción en los niveles de aseguramiento impacta en la calidad del empleo (reducción de la protección social) y también en la recaudación por parte del Estado.

Trabajadores asegurados por mes en la empresa privada, 2006-2009

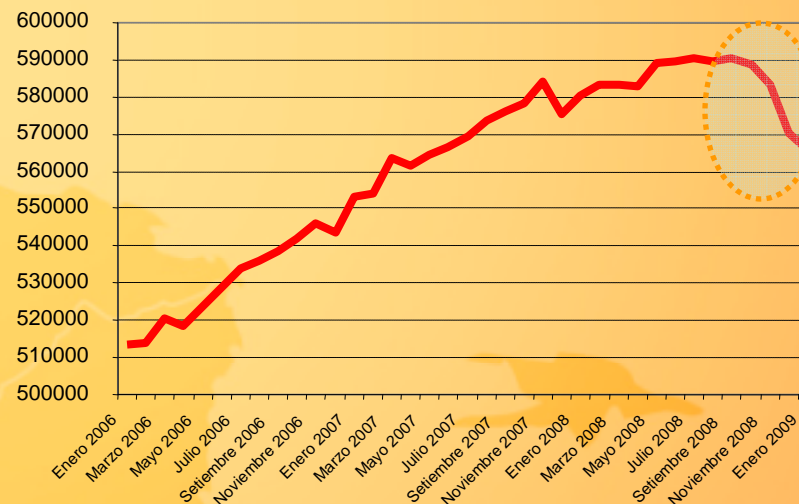


Costa Rica



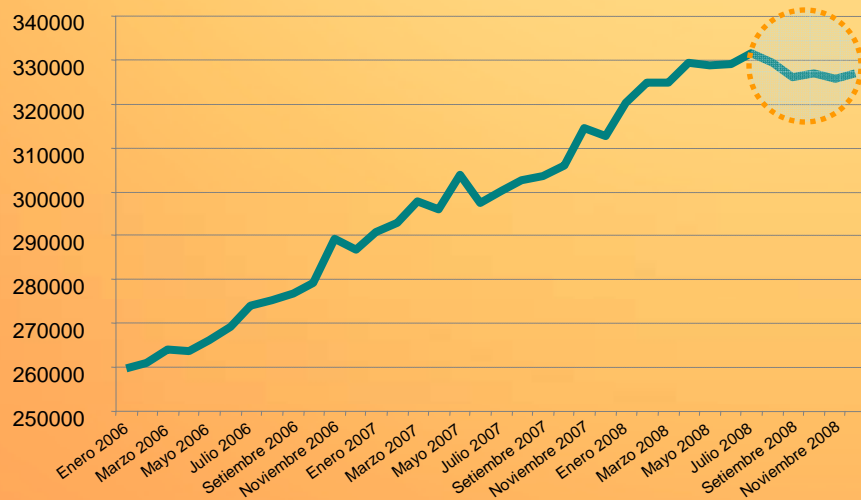
Fuente: Departamento de Estadísticas, Caja Costarricense del Seguro Social (CCSS).

El Salvador



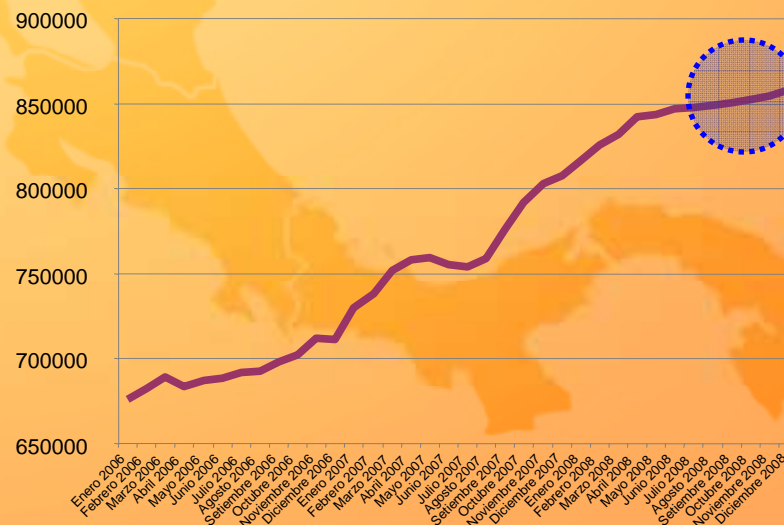
Fuente: Instituto Salvadoreño del Seguro Social (ISSS).

Nicaragua



Fuente: Instituto Nicaraguense del Seguro social (INSS).

República Dominicana



Fuente: Instituto Dominicano de Seguros Sociales (IDSS).



Impactos en la seguridad social

	No. Asegurados Sector Privado (en miles)		Período	Ramas de actividad
	Reducción observada	Pérdida potencial		
CR	15,4	70,0	Sep.08-Feb.09	construcción, comercio, hoteles y restaurantes, industria y actividades inmobiliarias
ES	23,9	31,5	Ago.08-Ene.09	construcción, comercio, industria, finanzas
NIC	2,5	14,5	Ago.08-Dic.08	industria manufacturera
RD	-7.5	30,5	Sep.08-Dic.08	



En este contexto de crisis...

- Las economías de Centroamérica y República Dominicana enfrentan grandes retos para impedir que empeoren, en la mayoría de los casos, deficitarios indicadores sociolaborales. Su desmejora presiona la gobernabilidad democrática.
- Enfrentar adecuadamente la crisis puede significar una oportunidad para poner en práctica respuestas productivas generadoras de empleo y trabajo decente, según las distintas condiciones y realidades nacionales:
 - ✓ políticas macroeconómicas (fiscales y monetarias) para estimular la demanda
 - ✓ políticas meso y microeconómicas para estimular la productividad (inversiones intensivas en empleo y medidas de apoyo a las empresas productivas, rentables y sostenibles)
 - ✓ políticas activas de mercado de trabajo: atención especial a los trabajadores más afectados; fomento de la empleabilidad y la reconversión y reinserción laboral
 - ✓ políticas de protección social: asegurar ingresos y ampliar cobertura de la seguridad social
 - ✓ respeto a los derechos fundamentales en el trabajo
 - ✓ promoción del diálogo social en todos sus niveles, para avanzar agendas positivas
 - ✓ apoyo de la cooperación internacional



Medidas anticrisis

- Las medidas anunciadas y/o adoptadas por los gobiernos son variadas (la crisis golpea de manera diferente a los países y sus márgenes de maniobra son distintos: nivel de desarrollo institucional o disponibilidad de recursos fiscales, por ejemplo).
- En materia de empleo, los gobiernos vienen combinando:
 - Medidas para mantener los puestos de trabajo y el nivel de ingresos;
 - Promoción de la generación de micro y pequeños emprendimientos;
 - Opciones para continuar la protección social y la reconversión de sus competencias laborales de los que quedan desempleados.



Recomendaciones

- Se puede considerar que están apuntando en la dirección correcta, pero no presentan todavía claridad en cuanto a la incorporación de la perspectiva de género, no obstante las mujeres representaren uno de los colectivos más vulnerables.
- Las propuestas de estímulo al empleo no contemplan a las personas empleadas en la informalidad o el subempleo de manera específica.
- En los planes de inversión en infraestructura (salud, educación, vial) para generar empleo, hace falta revisar enfoques de mano de obra intensiva y que privilegian los recursos locales.
- No se nota ninguna referencia directa a la inversión en la producción de energía limpia, que fomentaría la generación de empleos verdes.
- Hace falta indicaciones más claras de cómo se fortalecería el rol de la inspección laboral para lograr el objetivo de velar por el cumplimiento de la normativa laboral.
- Es necesario extender la protección social y las prestaciones de desempleo a los colectivos que más puedan necesitarlo, específicamente para los jóvenes, las mujeres y trabajadores del sector informal.



Recomendaciones

- Es importante que los programas que se vayan a implementar para enfrentar la crisis faciliten y promuevan el acceso de las mujeres y los jóvenes al crédito, a la asistencia técnica y a la formación empresarial.
- Se debería considerar la masificación de la formación en metodologías de desarrollo empresarial a través de los institutos de formación profesional, así como por medio de convenios con otros centros de educación técnica y profesional, las universidades y la banca de desarrollo.
- Habría que analizar si las transferencias condicionadas y las distintas medidas asistenciales realmente están favoreciendo a los colectivos más necesitados, en particular para las mujeres y los jóvenes.
- Las transferencias condicionadas a la permanencia de los jóvenes adolescentes en la escuela, podría evitar una salida precoz del sistema educativo y mejoraría su formación (incluyendo la formación técnica), así como contribuiría a reducir la presión sobre el mercado de trabajo en tiempos de crisis.



Recomendaciones

- Es importante fortalecer las redes de seguridad específicas para las personas que están en riesgo de perder su empleo o están desempleadas y ampliar o poner en marcha programas de empleo de emergencia, lo que podría vincularse a un reforzamiento de programas de transferencias condicionadas.
- Hay que fomentar la formación y la readaptación profesional, capacitando a los trabajadores en riesgo de ser despedidos, y reforzar los servicios de colocación y su vinculación con el desarrollo local, así como mejorar su articulación con la formación profesional.
- En un contexto de crisis, es primordial fortalecer la cohesión social a través del diálogo, que contribuya a generar consensos respecto a las decisiones socioeconómicas y laborales.